

Vydává Fakulta sociálních věd Univerzity Karlovy v Praze ve spolupráci s Českou národní bankou a Ministerstvem financí ČR ve vydavatelství Economia, a. s., Praha

© Fakulta sociálních věd UK Praha

Adresa redakce: Vinohradská 49

120 74 Praha 2

Tel.: (02) 22 25 00 36 nebo: (02) 215 93 171

Fax: (02) 215 93 203

Šéfredaktor: Doc. Ing. Zdeněk Tůma, CSc.

Výkonná

redaktorka: Mgr. Renata Nováková

Publishers: Faculty of Social Sciences of the Charles University, Prague, in Cooperation with the Czech National Bank and the Ministry of Finance of the CR in Publishing House Economia, Prague

© Faculty of Social Sciences of the Charles University, Prague

Editor's Office: Vinohradská 49
120 74 Prague 2
Czech Republic

Editor in Chief: Zdeněk Tůma

OBSAH

Ivan PILIP: Exposé k návrhu státního rozpočtu ČR na r. 1998 89

Jan HANOUSEK – Evžen KOČENDA: Mone-
tární vazby na českém mezibankovním trhu
..... 99

Iva RITSCHLOVÁ – Miroslav HÁJEK: K me-
todice zjišťování výdajů na ochranu životního
prostředí 110

Ze zahraničí

Milan GUBA: Peněžní agregáty v měnové po-
litice vybraných zemí 119

Daňové judikáty

Výběr ze soudních rozhodnutí ve věcech daní
č. 1–2/98 130

Uprostřed čísla:

**Quarterly Economic and Fiscal Bulletin of
the CR No 13**

CONTENTS

Ivan PILIP: Exposé to the Proposal of the
State Budget for 1998 89

Jan HANOUSEK–Evžen KOČENDA: Czech
Money Market: Emerging Links Among Inter-
est Rates 99

Iva RITSCHLOVÁ – Miroslav HÁJEK: Met-
hodology for Calculating Environmental Ex-
penditures 110

Abroad

Milan GUBA: Monetary Aggregates in the Mo-
netary Policy of Selected Countries ... 119

Tax Judicial Decisions

Abstract from Court Decisions Concerning
Taxation No 1–2/98 130

In the middle of this issue:

**Quarterly Economic and Fiscal Bulletin of
the CR No 13**

*Autorská práva vykonává vydavatel (viz § 4 zák. č. 35/1965 Sb. ve znění změn a doplňků). Užití částí nebo celku publikovaných textů – vč. publikovaných zpracovaných znění judikátů –, rozmnožování a šíření jakýmkoli způsobem (zejména mechanickým nebo elektronickým) bez výslovného svolení vydavatele je **zakázáno**.*

Ediční kruh: Doc. Ing. Aleš Bulíř, MSc., CSc., Ing. Petr Dvořák, Ing. Věra Kameníčková, CSc., Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., Ing. Karel Půlpán, CSc., Ing. Ondřej Schneider, Ing. Miroslav Singer, PhD., Mgr. Kateřina Šmídková, Doc. Ing. Zdeněk Tůma, CSc. (předseda), Doc. Ing. Miloslav Vošvrda, CSc.

Redakční rada: Doc. Ing. Aleš Bulíř, MSc., CSc., Ing. Petr Dvořák, Gabriel Eichler, Ing. Michaela Erbenová, Ph.D., Ing. Milena Horčicová, CSc., Ing. Miroslav Hrnčíř, DrSc., Prof. Ing. Kamil Janáček, CSc., Ing. Tomáš Ježek, CSc., Ing. Jiří Jonáš, Ing. Jan Kláček, CSc., Ing. Pavel Kysilka, CSc., Ing. Ivan Kočárník, CSc. (předseda), Ing. Jiří Kurnert, Prof. Ing. Michal Mejstřík, CSc., Ing. Jan Mládek, CSc., Prof. Ing. Lubomír Mičoch, CSc., Ing. Jiří Pospíšil, Doc. Ing. Zbyněk Revenda, CSc., Ing. Pavel Štěpánek, CSc., Doc. Ing. František Turnovec, CSc., Doc. Ing. Zdeněk Tůma, CSc., Prof. Dr. František Vencovský, Prof. Ing. Karol Vlachynský, CSc.

Expozé k návrhu státního rozpočtu ČR na rok 1998*

Ivan PILIP

Vážený pane předsedající, pane předsedo, paní poslankyně, páni poslanci, dámy a pánové,

dříve než se budu zabývat samotným vládním návrhem státního rozpočtu na rok 1998, považuji za nezbytné se poněkud šířeji, než je obvyklé při takovéto příležitosti, zabývat rozpočtovým vývojem ve výchozím, tedy letošním roce, neboť právě on a celkový letošní ekonomický vývoj výrazným způsobem ovlivňují zaměření rozpočtové ekonomiky v příštím roce.

Rád bych připomenul některé skutečnosti:

- Státní rozpočet na rok 1997 byl založen na předpokladu růstu HDP o 5,4 % ve stálých cenách, když jeho očekávaná dynamika pro rok 1996 činila 5,2 %.
- Z toho vycházel i předpokládaný nárůst příjmů pro tento rok, který byl odhadován na 11,8 %.

S ročním odstupem je nutné konstatovat, že tyto optimistické prognózy se nenaplnily, neboť nebyly včas zachyceny všechny tendence v reálné ekonomice, zejména tendence k poklesu dynamiky růstu v závěru roku 1996 a v roce 1997 snížení odhadovaného růstu 5,4 % až k našemu dnešnímu odhadu na úrovni zhruba 1,2 %. Na tyto tendence vláda zareagovala ve svých opatřeních a ve svých krocích v dubnu a květnu letošního roku. V této souvislosti – přes veškeré přiznání toho, že by pro vývoj ekonomiky bylo lépe zachytit tyto tendence a reagovat na ně dříve – je nutné říci, že už v této chvíli se potvrzuje, že kroky přijaté v dubnu a květnu tohoto roku přinášejí své první pozitivní efekty.

Vláda si je vědoma toho, že tyto kroky znamenaly i významné restriktivní zásahy do ekonomiky na úrovni 7,7 % výdajů státního rozpočtu pro tento rok a že znamenaly i některé zásahy do zákonných norem, včetně některých, které vláda projednává a projednávala na této schůzi. Je však nutné říci, že pozitivní efekty, které – jak se zdá – se potvrzují v těchto posledních týdnech a několika málo měsících jako reakce na ozdravná opatření vlády z jara t. r., budou plně funkční pouze tehdy, pokud budou následovat další kroky a pokud také rozpočtová restrikce bude respektovat vládou navržený osmnáctiměsíční ozdravný rozpočtový program a na něj navazující další kroky korekce hospodářské politiky vlády.

* Článek je autorizovaným výtahem z expozé ministra financí ČR Ivana Pilipa k návrhu státního rozpočtu ČR na rok 1998 předneseného na schůzi Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR dne 21. října 1997.

Realizace těchto záměrů vlády byla ještě více ztížena, když po tzv. druhém balíčku, kdy byla v podstatě zajišťována vyrovnanost rozpočtového hospodaření, přišla povodňová katastrofa na velké části území ČR; ta znovu vyhrotila problémy ekonomiky, a zejména státního rozpočtu, protože vedle nutnosti vynaložení určitých výdajů znamenala také výrazné dopady na příjmovou stránku státního rozpočtu. Vláda a Parlament ČR na tyto účely vyčlenily prostředky ve výši 12,9 mld. Kč, a to v rozhodující míře z mimo-rozpočtových zdrojů. Zhruba ve stejné výši – přesněji přibližně na úrovni 13,5 mld. Kč – je nutné očekávat také propady příjmu z daní, které s největší pravděpodobností vyústí v o něco větší než desetimiliardový schodek státního rozpočtu v závěru tohoto roku.

Vzhledem k tendenci mírného zvyšování deficitu ve sféře municipalit neboli jednotlivých obcí a také vzhledem k dopadům povodní právě na řadu samospráv náš odhad vychází z toho, že v širším pojetí – tedy i po zahrnutí dalších součástí veřejných rozpočtů – letošní rozpočet skončí deficitem ve výši zhruba 25–27 mld. Kč, tedy na úrovni 1,7 % HDP. Tento vývoj znamená zvýšený tlak na stabilitu ekonomiky, který bude – byť i v kontextu s celkovým ekonomickým vývojem letošního roku – vnímán i mezinárodním finančním a koneckonců i politickým společenstvím. Je proto nutné připomenout, že úsilí vlády a politické reprezentace potvrdit vůli k mnoha krokům v hospodářské politice, včetně restriktivních opatření státního rozpočtu, může hrát významnou roli ve zvýšení důvěry v českou ekonomiku jako celek a v obnovení jejího výkonu. Je proto cenné, že vláda ve shodě předkládá návrh vyrovnaného rozpočtu a očekává, že jako jistý test vůle reagovat na nepříznivý vývoj ekonomiky bude diskutován také v Parlamentu.

Jedním z klíčových bodů, který byl při přípravě rozpočtu diskutován a v němž je nutné shodu považovat za obzvláště cennou, je otázka jeho vyrovnanosti a způsobu jejího zajištění. Princip vyrovnanosti má v podmínkách roku 1998 mimořádný význam, a to nejen pro fiskální, ale i pro měnový vývoj; při optimálním vývoji ekonomiky by bylo žádoucí, kdyby se podařilo tento rozpočet koncipovat jako mírně přebytkový.

Nicméně je nutné respektovat i některé objektivní tendence vývoje ekonomiky, zejména v oblasti dalších částí veřejných rozpočtů, kde zásahy vlády a parlamentu mohou být pouze dílčí. Musíme proto očekávat dílčí deficit veřejných rozpočtů – a říkám-li dílčí, tak proto, že náš odhad se pohybuje na úrovni 17,2 mld. Kč, tedy asi 0,9 % HDP. Tato tendence je negativní. Vláda se jí svými kroky bude snažit – a již dnes se snaží – čelit. Avšak právě pro tyto tendence je nutné připomenout a podtrhnout, že jako klíčový signální efekt jak pro zahraniční pozorovatele, kteří hodnotí vývoj naší ekonomiky, a tím potažmo pro stabilitu měny a dalších parametrů ekonomiky, tak také pro chování dalších subjektů v české ekonomice je nesmírně žádoucí, aby nejvýznamnější složka veřejných rozpočtů, tedy rozpočet státní, byl schválně jako vyrovnaný.

Vláda proto předkládá návrh, který počítá s objemem příjmů i výdajů státního rozpočtu pro rok 1998 na úrovni 536 miliard 600 milionů korun. Ve srovnání s rozpočtem roku 1997 se jedná o zvýšení příjmů o 8 %, ale výdajů pouze o 4,9 %.

Vláda věnovala mimořádnou pozornost odhadu rozpočtových příjmů, do nichž promítla také vlivy předpokládaných novel zákona o daních z příjmů. Vláda v maximální míře usilovala o realistický a velmi opatrný odhad příjmů státního rozpočtu pro příští rok, protože zejména s ohledem na stabilitu ekonomiky a na stabilitu fungování hlavně rozpočtové sféry považuje za po-

třebné vyloučit riziko nutných opětovných škrtů ve výdajích v průběhu příštího roku. Tento přístup však zároveň rozhodně neznamená příklon k opačnému extrému, tedy k podhodnocení příjmů, neboť to by při vyrovnaném rozpočtu omezovalo i ty oblasti výdajů, které vláda chtěla prioritně podpořit, zejména vzhledem k hlavním záměrům, o kterých budu hovořit dále.

Každá příjmová položka a faktory ovlivňující její vývoj byly všestranně analyzovány včetně tendencí jejich vývoje v předchozích letech a užší nebo volnější vazby na vývoj reálné ekonomiky. Vláda je přesvědčena o tom, že při daných informacích a prognózách příštího roku je celkový objem příjmů rozpočtu a jeho složek odhadnout realisticky a objektivně. Zároveň vláda odmítá některé názory, které na základě povrchního posouzení vývoje daňových nedoplatků ústí v tvrzení o rezignaci na výběr daní. Právě naopak. Ministerstvo financí intenzivně připravuje opatření ke snížení nedoplatků a k upevnění daňové disciplíny vůbec. Tvrdší postup vůči neplatičům nastoupíme nejen v daňové oblasti, ale také při výběru pojistného příslušnými orgány; to by mělo nalézt oporu i v příslušných legislativních změnách. Zároveň je však nutné říci, že Ministerstvo financí při návrhu tohoto rozpočtu vycházelo z realistických odhadů možného odblokování nedobytných pohledávek na daních, z realistického očištění celkové sumy evidovaných nedoplatků na daních a tomu také přizpůsobilo odhad celkových příjmů pro rok příští.

Pokud jde o oblast výdajovou, z výše řečeného vyplývá, že vzhledem k uvažovanému objemu příjmů bylo nezbytné tuto politiku koncipovat jako přísně úspornou. Svědčí o tom již samotný nárůst výdajů, který znamená snížení přerozdělování prostřednictvím státu a reálný pokles výdajů státu jako celku.

V rámci výdajů státu jde zejména o vývoj mzdových nákladů a ostatních věcných výdajů; zde se počítá s jejich stejnou úrovní v nominální hodnotě, pokud jde o objemy, jako v roce 1997. Zejména ve mzdových výdajích jde o výrazný signál pro podporu záměru vlády snížit dynamiku objemu mezd v celém hospodářství, a tím snížit i dynamiku poptávky po spotřebě – ať už domácností, nebo vlády. Pro snížení napětí v ekonomice a zpomalení inflačních tlaků je to zcela nezbytný a jediný možný krok. Prostřednictvím zástupců státu bude vláda také prosazovat stejnou politiku v podnicích s majetkovou účastí státu a to tak, aby v této oblasti byl sladěný nárůst mezd s růstem produktivity práce.

Nyní mi dovolu, vážené paní poslankyně a páni poslanci, abych od určitých principů rozpočtové politiky přešel k některým konkrétním charakteristikám předpokládaného návrhu státního rozpočtu. Nejprve *k příjmové straně*. *Objem příjmů* státního rozpočtu, jak již bylo řečeno, ve výši 536,6 mld. Kč znamená zvýšení o 39,8 mld. Kč oproti příjmům očekávaným v rozpočtu letošního roku.

Z hlediska struktury největší podíl 302,1 mld. Kč, tedy 56,4 %, tvoří příjmy z daní a poplatků a 209,5 mld. Kč, tedy 39 %, jsou příjmy z pojistného na sociální zabezpečení. Nedaňové příjmy přispívají 4 %, tedy v absolutní částce 21,5 mld. Kč. Zbylých 0,6 %, tedy necelé 3 mld. Kč, jsou přijaté dotace z PHARE a převod zdrojů z prostředků malé privatizace na krytí investičních programů u restituovaných objektů sociální péče.

Celková daňová kvóta, tedy podíl daňových příjmů státního rozpočtu na HDP, pro rok 1998 činí 20,4 % a v porovnání s minulým rokem znamená snížení o 0,9 % těchto daní. V souladu se svým programem tak vláda postupně snižuje celkové daňové zatížení subjektů.

Velmi krátce se zmíním o vývoji některých vybraných druhů daní. Nejvyšší nárůst daňových příjmů se očekává zejména v souvislosti s přeřazením paliv a energií do seznamu komodit zdaňovaných základní sazbou daně z přidané hodnoty. Dále se očekává změna sazby u spotřební daně. Z malých položek se relativně největší nárůst očekává u poplatku za využívání dálnic a silnic, kde by se měly příjmy zvýšit o 0,9 mld. Kč.

Očekávaný výnos daně z příjmů právnických osob se oproti tomu v porovnání s rokem 1997 snižuje podle našich odhadů na 88,3 %. Toto predikované snížení je především důsledkem novely zákona o daních z příjmů, s tím souvisejícího předpokládaného vyššího umorování ztrát z minulých let a do jisté míry také důsledkem škod způsobených povodněmi, protože jde o zásoby a investiční majetek podniků a plné obnovení produkce a možné daňové výtěžnosti je nutné očekávat až v roce 1999.

Do značné míry se sníží také výnosy z cel, kde jsou postupně plněny podmínky k připojení k Evropské unii a závazky liberalizace zahraničního obchodu v rámci WTO a CEFTA.

V návrhu objemu příjmů je zpracován také předpoklad inkasa z pojistného na sociální zabezpečení, které se opírá o zpřísnění postupů ve správě tohoto druhu příjmů, stejně tak, jako jsem o tom hovořil v otázce výběru daní.

Dámy a pánové, jak jsem už řekl, klíčovou zásadou vlády při přípravě návrhu státního rozpočtu na rok 1998 byla a je jeho vyrovnanost. *Návrh objemu výdajů znamená, že se snižuje jejich podíl na HDP o 1,8 % bodu, tedy na 29,1 %.* Úkolem prvního čtení zákona o státním rozpočtu je zaměřit se na globální čísla, a proto už chci hovořit jen o vybraných závažných skutečnostech. Předpokládáme, že jednotlivé výdajové položky budou detailněji diskutovány jednak při projednávání rozpočtů kapitol ve výborech a jednak ve druhém a třetím čtení tohoto návrhu zákona o státním rozpočtu.

Dovoluťte tedy, abych se na chvíli zastavil u – z hlediska struktury – nejvýznamnějšího výdajového okruhu, tedy u sociálních dávek. Sociální dávky, včetně dotací obcím na sociální dávky jimi hrazené, se svým objemem 228,7 mld. Kč podílejí na celkovém objemu výdajů v roce 1998 plnými 42,6 %. Je to tedy o 1,1 procentního bodu více než v roce 1997. Rád bych toto podtrhl i v souvislosti s doznívajícími diskuzemi o v minulém týdnu schválené novele zákona, která upravuje principy valorizace důchodů, a nedávno schválené novele, která upravuje principy valorizace sociálních dávek. Tento blok výdajů jako rozhodující mandatorní položka se na výdajové straně *zvýšuje o 16,5 mld. Kč.* Roste tedy indexem 107,8 %, tedy výrazně rychleji než celková suma státního rozpočtu. Spolu s ostatními mandatorními tituly spotřebovává plných 49,1 % celkových výdajů, resp. téměř tři čtvrtiny celkového přírůstku výdajů státního rozpočtu. Tento fakt také vytváří určité strukturální napětí ve výdajích státního rozpočtu, protože objem všech ostatních druhů výdajů bylo v důsledku právě uvedeného možné zvýšit pouze o 2,4 % ve srovnání s letošním rokem.

Vláda přitom důsledně zvažovala důsledky svých návrhů pro další ekonomický a sociální vývoj, včetně mezinárodněpolitických aspektů. V návrhu rozpočtu jsou jako *prioritní okruhy* definovány vojenské výdaje související s přípravou České republiky na vstup do Severoatlantické aliance, dále je to dopravní obslužnost, věda, výzkum a některé další oblasti.

Navrhované zvýšení výdajů Ministerstva obrany ČR je jednak vedeno již

zmiňovaným úmyslem vstoupit do struktur Severoatlantické aliance, jednak je výrazem politické a morální odpovědnosti za bezpečnost tohoto státu a výrazem spoluodpovědnosti za stabilitu středoevropského regionu.

Výdaje rozpočtu na vědu a výzkum, navržené ve výši 8,7 mld. Kč, znamenají nárůst o 11,6 % oproti letošnímu roku, což znamená zachování jejich podílu na HDP; pokračujeme tak v úsilí o naplnění cíle dosáhnout podílu těchto výdajů na HDP 0,7 % ve chvíli vstupu do Evropské unie.

Na řešení dopravní obslužnosti je v rámci neinvestičních dotací okresním úřadům vyčleněna 1 mld. Kč a spolu s dalšími částkami znamená meziroční index výdajů na dopravní obslužnost 135,3 %.

Zajistit uvedené priority znamenalo kromě jiného přehodnotit přístup k financování investic v roce 1998. Objem kapitálových výdajů krytých samotným rozpočtem je pro rok 1998 uvažován na úrovni o 7 % nižší ve srovnání s letošním rozpočtem po jeho dvojích úpravách. Je však také nutné vzít v úvahu, že původně uvažované dotace na některé infrastrukturní programy v rozpočtu dopravy a zemědělství byly nahrazeny úvěry, které budou příslušným subjektům poskytnuty ze zdrojů Evropské investiční banky. Rozsah tohoto přesunu, který byl zohledněn také ve výdajích na úroky z rozpočtu, činí 6,2 mld. Kč. To tedy znamená, že vláda fakticky zajišťuje nárůst kapitálových výdajů o 5,4 %.

V tomto svém vystoupení jsem se již zabýval finančním zajištěním likvidace povodňových škod. Vláda podporuje maximální rozsah provedení prací ještě v tomto roce, zároveň však očekává výdajové tituly ve výši zhruba 5 mld. Kč v roce příštím. Předpokládáme, že zhruba 2–3 mld. Kč ze státních finančních aktiv nevyužitých v roce letošním, které byly určeny jako zdroje na financování těchto škod, budou převedeny k využití ke stejným účelům v roce příštím. Veškeré výdaje spojené s řešením povodňových škod jsou důsledně evidovány. Vláda považuje za nutné tyto položky přesně vykázat, ale nepovažuje za možné ani potřebné, aby jejich financování bylo řešeno zcela samostatně vyčleněným rozpočtem.

Paní poslankyně, páni poslanci, v závěrečné části mého vystoupení mi dovoluji, abych krátce charakterizoval také vztahy státního rozpočtu a místních rozpočtů, které jsou součástí diskuze při prvním čtení státního rozpočtu. Myslím, že není třeba zdůrazňovat společnou odpovědnost státního rozpočtu i rozpočtů regionálních za hospodaření veřejných rozpočtů jako celku. Vláda nechce přímo zasahovat do finančního rozhodování místních samospráv. Je však nutné – a domníváme se, že je povinností zodpovědné vlády – vytvořit legislativní rámec pro všechny ekonomické subjekty, které určují rámec ekonomické stability země.

Vláda se intenzivně zabývá řešením těchto problémů, a jak už jsem se zmínil, bude hledat vytvoření určitých legislativních opatření směřujících preventivně proti zadlužení měst a obcí. Předložený návrh rozpočtu počítá s objemem dotací poskytnutých státem rozpočtům okresních úřadů a rozpočtům obcí v celkové částce 29,6 mld. Kč, z toho 19,8 mld. Kč běžných a 9,8 mld. Kč kapitálových výdajů.

V rámci tzv. souhrnného finančního vztahu jsou ve vládním návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 1998 vyčísleny dotace rozpočtům obcí ve výši 9,35 mld. Kč, dotace rozpočtům okresních úřadů ve výši 8,55 mld. Kč. Celkový objem dotace – 17,9 mld. Kč – zajišťuje meziroční růst o 0,5 mld. Kč, tedy 2,8 % ve srovnání s upraveným rozpočtem roku letošního.

Vládní orientační odhad příjmů místních rozpočtů činí zhruba 132 mld. Kč. Vzhledem k současné situaci ve vývoji místních rozpočtů odhadujeme schodkový výsledek jejich hospodaření pro příští rok na úrovni 9 mld. Kč. Bude především na rozhodování příslušných orgánů okresů, měst a obcí, aby hledaly cesty k snížení tohoto schodku.

Chci Vás při této příležitosti vyzvat, paní poslankyně a páni poslanci, abyste při svých jednáních se zástupci regionů a samospráv prosazovali princip hospodárnosti v místních rozpočtech a nezvyšování jejich zadluženosti.

* * *

Jedním z klíčových bodů k ozdravení české ekonomiky a k obnovení důvěry v její výkonnost a v její budoucnost je také tento návrh, který vám vláda předkládá. Z tohoto důvodu také pevně věří – a já vás k tomu jejím jménem vyzývám –, že takto koncipovaný návrh státního rozpočtu podpoříte.

SUMMARY

Exposé to the Proposal of the State Budget for 1998

Ivan PILIP – Minister of Finance of the CR

This excerpt from the presentation of the draft of the state budget for 1998 by Ivan Pilip, the Czech minister of finance, contains a brief summary of the results of the state and municipal budgets in 1997 and forecasts a total deficit of roughly 0.9 % GDP. Regarding this result, Pilip stresses that continued commitment to a balanced budget is of the utmost importance, given the expected performance of the economy in 1998. Pilip then outlines major indicators of the proposed state budget for 1998. The total revenue and expenditures will reach 536,600 million Czech crowns. In comparison with the 1997 state budget the revenue will increase by 8 % in nominal terms, while expenditures will only rise by 4.9 % in nominal terms. The largest share of revenue will come from taxes (56.4 %) and payments of social security premia (39 %). Nontax revenue represents only some 4 % of the total. As far as the expenditure side is concerned, the government's priorities consist of military expenditures related to preparations for NATO membership, improvement of the transport infrastructure, science, research and development, and others.

PŘÍLOHA

BILANCE PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ STÁTNÍHO ROZPOČTU ČR pro r. 1998

Rozpočtová skladba			UKAZATEL rozpočet v mil. Kč a index v %	Uprav. rozpočet 1997	Státní rozpočet 1998	Index 1998/ /1997
tří- da	podsesk. položek	položka				
1			DAŇOVÉ PŘÍJMY (daně, poplatky, pojistné)	469 687	511 572	108,9
			Příjmy z daní a poplatků – mezisoučet	280 200	302 100	107,8
	111		Daně z příjmů fyzických osob	31 600	33 100	104,7
		1111	v tom: daně z příjmů fyz. osob ze záv. čin. a funkč. požit.	22 100	23 300	105,4
		1113	daň z příjmů fyz. osob – zvl. sazba	9 500	9 800	103,2
	112		Daně z příjmů právnických osob	39 400	34 800	88,3
		1121	v tom: daň z příjmů právnických osob	39 400	34 800	88,3
	121		Obecné vnitřní daně ze zboží a služeb	114 000	128 000	112,3
		1211	v tom: daň z přidané hodnoty	114 000	128 000	112,3
	122		Spotřební daně	64 700	74 000	114,4*
	131		Správní a soudní poplatky	4 000	4 900	122,5
	132		Daně a poplatky z provozu motorových vozidel	5 200	6 200	119,2
		1321	v tom: silniční daň	4 300	4 400	102,3
		1322	poplatek za užívání dálnic a rychlostních silnic	900	1 800	200,0
	140		Daně z mezinárodního obchodu a transakcí	16 000	15 200	95,0
		1401	v tom: clo	16 000	15 200	95,0
	152		Daně z majetkových a kapitálových převodů	4 100	4 300	104,9
		1521,1522	v tom: daň dědičná, darovací a z převodu nemovitostí	4 100	4 300	104,9
	161, 162		Pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na politiku zaměstnanosti a daně z objemu mezd	189 487	209 472	110,5
		1611,1612 1613, část 1628,1629	z toho: pojistné na důchodové pojištění	144 897	160 179	110,5
	170		Ostatní daňové příjmy	1 200	1 600	133,3
2			NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	25 093	21 478	85,6
			Příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem, přijaté sankční platby, vratky transferů a ostatní nedaňové příjmy	13 791	9 704	70,4
			v tom: příjmy z vlastní činnosti	5 358	2 594	48,4
	211		odvody příspěvkových organizací	10	10	100,0
	212	2122	příjmy z úroků a realizace finanč. majetku	3 008	2 400	79,8
	214		přijaté sankční platby	1 100	1 100	100,0
	221					
	213, 222		ostatní nedaňové příjmy	4 315	3 600	83,4
	231,232		Přijaté splátky půjček	11 302	11 774	104,2
	241, 242			1 971	2 800	142,1
	243, 244		v tom: splátky půjček od subjektů z tuzemska			
	245		splátky půjček ze zahraničí (z vlád. úvěrů)	9 331	8 974	96,2
	247					
3	311, 312		KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	470	634	134,9
4			PŘIJATÉ DOTACE	1 551	2 951	190,3
		4114	v tom: neinvestiční přijaté dotace ze zvláštních fondů centrální úrovně	1 551	1 131	72,9
		4152	neinvestiční přijaté dotace ze zahraničí	0	1 820	**)
			PŘÍJMY STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	496 801	536 635	108,0

Rozpočtová skladba			UKAZATEL rozpočet v mil. Kč a index v %	Uprav. rozpočet 1997	Státní rozpočet 1998	Index 1998/ /1997
tří- da	podsek. položek	položka				
5			BĚŽNÉ VÝDAJE CELKEM	461 848	490 332	106,2
			v tom:			
	511-519		Neinvestiční nákupy a související výdaje	113 136	123 393	109,1
			v tom:			
	511		Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	47 449	48 421	102,0
	512	5121, 5122	Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	16 219	16 498	101,7
		část 5169	Státní politika zaměstnanosti – aktivní	600	1 000	166,7
		5149	Dluhová služba – úroky	17 742	19 328	108,9
			Ostatní neinvestiční nákupy a související výdaje	31 126	38 146	122,6
	521		Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům	32 653	28 268	86,6
	522		Neinvestiční dotace neziskových a pod. organizací	2 978	2 908	97,6
		5222	v tom: neinvestiční dotace občanským sdružením	1 618	1 407	87,0
		5221, 5223	ostatní neinvestiční dotace neziskovým apod. organizacím	1 360	1 501	110,4
	531		Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům centrální úrovně	19 598	19 725	100,6
		5312	v tom: neinvestiční transfery státním fondům	1 285	1 361	105,9
		5314	neinvestiční transfery fondům sociálního a zdravotního pojištění	18 313	18 364	100,3
	533		Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím	51 815	52 513	101,3
	534	5342	Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	917	927	101,1
	541, část 553, 549	5410 část 5530, 5499	Sociální dávky	206 553	222 717	107,8
			v tom: důchody	147 385	157 746	107,0
			ostatní dávky	25 335	28 111	111,0
			dávky státní sociální podpory	31 333	32 960	105,2
			státní politika zaměstnanosti – pasivní	2 500	3 900	156,0
	551, 552, 553		Neinvestiční transfery do zahraničí celkem	1 523	1 394	91,5
		5670	Ostatní běžné výdaje	13 462	18 643	138,5
			v tom: neinvestiční půjčky do zahraničí (vládní úvěry)	3 657	5 410	147,9
	561, 536, 542, 549, 562 až 565, 590		ostatní výdaje	9 805	13 233	135,0
			Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	19 213	19 844	103,3
	532	5322	v tom: neinv. transfery obcím – souhrnný vztah	9 272	9 350	100,8
		5324	neinv. transfery okres. úřadům – souhrnný vztah	8 148	8 564	105,1
		5321, 5323	neinv. transfery obcím a okres. úřadům	1 793	1 930	107,6
6			KAPITÁLOVÉ VÝDAJE CELKEM	49 886	46 303	92,8
	634		z toho inv. transfery obcím a okres. úřadům	11 042	9 865	89,3
			VÝDAJE STÁTNÍHO ROZPOČTU CELKEM	511 734	536 635	104,9
			ROZDÍL PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ	-14 933	0	

*) rok 1998 vč. zvýšení o 1,2 mld. Kč nad objem uvedený ve vládním návrhu novely zákona o spotřebních daních

**) Jedná se o prostředky PHARE, které budou použity v souladu s uzavřenou dohodou s Evropskou komisí na obnovu oblastí postižených záplavami, a to zejména na obnovu infrastruktury a podporu malých a středních podniků v těchto oblastech.

BILANCE PŘÍJMŮ A VÝDAJŮ OKRESNÍCH ÚŘADŮ A OBCÍ

Rozpočtová skladba			UKAZATEL rozpočet v mil. Kč a index v %	Rozpočet 1997	Rozpočet 1998	Index R98/ UR97
tří- da	podsesk. položek	položka				
1	111		DAŇOVÉ PŘÍJMY	72 000	73 700	102,4
			Daně z příjmů fyzických osob	53 900	55 700	103,3
			z toho:			
		1111	daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků	39 400	41 700	105,8
		1112	daň z příjmů fyzických osob ze samostatné výdělečné činnosti	14 500	14 000	96,6
	112		Daně z příjmů právnických osob	11 100	9 700	87,4
			z toho:			
		1121	daň z příjmů právnických osob	9 900	8 700	87,9
		1122	daň z příjmů právnických osob za obce	1 200	1 000	83,3
	131		Správní a soudní poplatky	2 100	3 400	161,9
			z toho:			
		1311	správní poplatky	2 100	3 400	161,9
	133		Poplatky za znečišťování životního prostře- dí a za využívání přírodních zdrojů	600	600	100,0
	134		Ostatní daně a poplatky z vybraných činností a služeb	600	600	100,0
	151		Daně z majetku	3 700	3 700	100,0
			z toho:			
		1511	daň z nemovitosti	3 700	3 700	100,0
2			NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	21 100	21 500	101,9
			z toho:			
	211, 212		příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem	8 200	8 200	100,0
	213, 222, 231, 232		příjmy z pronájmu a prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy	12 900	13 300	103,1
3	311, 312		KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	6 000	6 000	100,0
4			PŘÍJATÉ DOTACE	31 655	30 809	97,3
			Běžné přijaté dotace	19 213	19 844	103,0
	411	4111	z toho: neinvestiční přijaté dotace ze státního rozpočtu	1 303	1 380	105,9
		4112	neinvestiční přijaté dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	17 420	17 914	102,8
		4119	neinvestiční přijaté dotace od rozpočtů centrální úrovně	490	550	112,2
		4113	neinv. přijaté dotace ze státních fondů	0	0	0
			Kapitálové přijaté dotace	12 442	10 965	88,1
	421	4211	z toho: investiční přijaté dotace ze stát. rozpočtu	3 772	3 166	83,9
		4212	inv. přijaté dotace ze SR v rámci souhrnného dotačního vztahu	0	0	0
		4219	investiční přijaté dotace od rozpočtů centrální úrovně	7 270	6 699	92,1
		4213	inv. přijaté dotace ze státních fondů	1 400	1 100	78,6
			Příjmy místních rozpočtů celkem	130 755	132 009	101,0

Rozpočtová skladba			UKAZATEL rozpočet v mil. Kč a index v %	Rozpočet 1997	Rozpočet 1998	Index R98/ UR97
tří- da	podsek. položek	položka				
5			BĚŽNÉ VÝDAJE celkem	97 503	100 201	102,8
			v tom:			
	511-519		Neinvestiční nákupy a související výdaje	66 502	68 251	102,6
			z toho:			
	511		Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	13 000	13 000	100,0
	512		Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	4 550	4 550	100,0
	513-519		Ostatní běžné výdaje	48 952	50 701	103,6
	521		Neinvestiční dotace podnikatelským subjektům	7 900	7 900	100,0
6			Neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím	18 201	19 110	105,0
			Sociální dávky	4 900	4 940	100,8
	541					
6			KAPITÁLOVÉ VÝDAJE celkem	39 252	40 808	104,0
			Výdaje místních rozpočtů celkem	136 755	141 009	103,1
			Rozdíl příjmů a výdajů celkem	-6 000	-9 000	

8			Financování deficitu hospodaření	6 000	9 000	
			úvěry, obligacemi	3 000	6 500	
			půjčkami ze Státního fondu životního prostředí	1 100	900	
			změnou stavu prostředků na účtech (FRR)	1 900	1 600	