

Vydává Ministerstvo financí České republiky ve spolupráci s Českou národní bankou ve vydavatelství Economia, a. s., Praha

© Ministerstvo financí ČR

Adresa redakce: Vinohradská 49

120 74 Praha 2

Tel.: (02) 253 018 nebo: (02) 24 21 00 25, I. 6141

Fax: (02) 253 728

Šéfredaktor: Ing. Ivan Kočárník, CSc.

Publishers: Ministry of Finance of the Czech Republic in Cooperation with Czech National Bank in Publishing House Economia, Prague

© Ministry of Finance of the Czech Republic

Editor's Office: Vinohradská 49

120 74 Prague 2

Czech Republic

Editor in Chief: Ivan Kočárník

OBSAH

Ivan KOČÁRNÍK: Exposé místopředsedy vlády a ministra financí ČR k návrhu státního rozpočtu ČR na rok 1995 1

Jiří KINKOR—Drahomíra VAŠKOVÁ: Analýza působení standardních daňových úlev fyzických osob a inflace v letech 1993—1995 . . 13

Václav VYBÍHAL: K možnostem uplatnění poměrových ukazatelů při hodnocení výsledků podnikatelské činnosti bank (I) 22

Zdeněk ZMEŠKAL: Dynamický optimalizační model volby odpisové metody, tvorby a užití finančních zdrojů 29

Milan KRIŠTOF: Pravděpodobnostní aspekty hotovostního toku 37

Přehled — Survey

TABULKA č. 1 Souhrnný přehled příjmů a výdajů veřejných rozpočtů v roce 1995 42

TABULKA č. 2 Bilance příjmů a výdajů státního rozpočtu ČR 42

TABULKA č. 3 Bilance příjmů a výdajů okresních úřadů a obcí 43

TABLE 1 Survey of Public Revenue and Expenditure for 1995 45

TABLE 2 Central Budget 45

TABLE 3 Local Budgets 46

Informace 48

Upřesnění čísla:

Petr ZAHRADNÍK: Investiční možnosti individuálního investora — 2. část: ss. 13—28

CONTENTS

Ivan KOČÁRNÍK: Exposé of the Deputy Prime Minister and Minister of Finance of the Czech Republic to the Proposal of the State Budget for 1995 1

Jiří KINKOR—Drahomíra VAŠKOVÁ: The Impact of the Individual Income Tax Standard Deductions and Inflation Analyses in 1993—5 13

Václav VYBÍHAL: The Possibilities of Utilizing Ratio Indices to Evaluate Bank Profitability (Part I) 22

Zdeněk ZMEŠKAL: Using a Dynamic Optimization Model for Financial Planning . . 29

Milan KRIŠTOF: Probability Aspects of Cash Flow 37

Survey

TABLE 1 Survey of Public Revenue and Expenditure for 1995 (in Czech) 42
(in English) 45

TABLE 2 Central Budget (in Czech) 42
(in English) 45

TABLE 3 Local Budget (in Czech) 43
(in English) 46

In the middle of this issue:

Petr ZAHRADNÍK: Investment Opportunities for an Individual Investor — 2nd Part: pp. 13—28

Redakční rada: Dr. Ivan Angelis, CSc., Doc. Ing. Aleš Bulíř, MSc., CSc., Ing. Petr Dvořák, Ing. Miroslav Hrnčíř, DrSc., Doc. Ing. Kamil Janáček, CSc., Ing. Miroslav Kerouš, Ing. Ivan Kočárník, CSc., Ing. Václav Kupka, CSc., Ing. Tomáš Ježek, CSc., Ing. Jiří Pospíšil, CSc., Vladimír Rudlovčák, CSc., Ing. Pavel Štěpánek, CSc., Ph.D. Jan Švejnar, Doc. Dr. František Vencovský, Ing. Jan Vít, Prof. Ing. Karol Vlachynský, CSc.

FINANCE A ÚVĚR

1/95

DT: 336.12 (437)

Expozé místopředsedy vlády a ministra financí ČR k návrhu státního rozpočtu ČR na rok 1995*

Vážený pane předsedo, vážený pane předsedající,
vážené paní poslankyně, vážení páni poslanci,
dámy a pánové,

z pověření vlády před vás předstupuji s odůvodněním návrhu státního rozpočtu České republiky na rok 1995.

Tak jako v předchozím roce i letos předložila vláda návrh státního rozpočtu již v závěru měsíce září. To vytvořilo dostatečný časový prostor pro projednání tohoto dokumentu v orgánech Parlamentu.

Návrh státního rozpočtu byl předložen ve čtyřsvazkovém materiálu, který obsahuje i návrh ukazatelů jednotlivých rozpočtových kapitol. Chtěl bych hned v úvodu poděkovat poslancům za aktivní přístup k projednání návrhu ve výbo-
rech i za cenné připomínky a náměty.

Vážené paní poslankyně, vážení páni poslanci, návrh státního rozpočtu, který Poslanecká sněmovna posuzuje, je bezesporu základním hospodářskopolitickým programovým dokumentem vlády, v němž vláda hodnotí současný ekonomický vývoj a současně formuluje směry vývoje v roce 1995.

Rád bych v první řadě uvedl několik poznámek k hodnocení hospodářského vývoje v letošním roce; přitom bych rád zdůraznil hned v úvodu, že vláda tento vývoj hodnotí jako úspěšný.

Důvodem tohoto pozitivního hodnocení je především to, že poprvé od začátku ekonomické transformace dochází k růstu základního ukazatele hospodářského výkonu, tj. hrubého domácího produktu. Vývoj činitelů, které tento růst determi-

* Výklad ministra financí ČR ing. Ivana Kočárníka, CSc. přednesený v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR dne 14. prosince 1994

nují, zejména vnitřní a vnější poptávky, nasvědčuje tomu, že tendence k hospodářskému růstu bude mít nyní trvalejší charakter.

Mimořádně příznivé je i to, že rostoucí poptávce se přizpůsobovala i nabídka jednak obnovením mírného růstu produktivity práce, jednak mírným růstem celkové zaměstnanosti v národním hospodářství.

Ekonomický růst se začal prosazovat ve všech národohospodářských odvětvích. Zejména si ceníme toho, že poprvé od roku 1989 došlo k obnovení růstu průmyslové výroby a že se projevil tendence k výraznému růstu ve stavebnictví.

Příznivý hospodářský vývoj byl v letošním roce ovlivněn kombinovaným působením vnitřních a vnějších faktorů.

Pokud jde o faktory vnitřní, již nyní se projevují pozitivní efekty ekonomické transformace.

Z nich na prvním místě je třeba jmenovat proces privatizace a s ním spojené výrazné změny vlastnické struktury v ekonomice.

Dokončením šestého kola kuponové privatizace, k němuž došlo právě v uplynulých dnech, se fakticky uzavřela jedna z klíčových kapitol celého transformačního procesu. Historické učebnice o významu, organizaci a průběhu kuponové privatizace ještě nebyly napsány. Přesto nebo snad právě proto bych rád zdůraznil, že se kuponová privatizace stala obrovským úspěchem naší transformace, splnila prakticky všechna očekávání jak co do rychlosti, tak co do transparentnosti svého průběhu, bezprostředně svázala s privatizačním procesem miliony našich občanů a nepochybně tak přispěla i k podpoře globálního souhlasu s ekonomickou transformací České republiky.

Nestátní sektor již dnes produkuje přibližně 55 % hrubého domácího produktu a jeho podíl na tomto ukazateli neustále roste. Pokračuje stabilizace soukromých firem; prakticky ve všech sektorech hospodářství jsou právě soukromé podniky nositelem hospodářské dynamiky.

Na druhém místě bych zmínil stabilitu ekonomického prostředí, což platí nejen pro ceny, ale i pro měnový kurz. Vnitřní a vnější postavení české koruny se tak dále upevnilo a byly vytvořeny předpoklady pro významné rozšíření její směnitelnosti již v dohledné době.

Pokud jde o faktory vnější, nepochybně příznovou úlohu v růstu vnější poptávky sehrálo nastupující oživení světového hospodářství, a zejména ekonomik našich rozhodujících obchodních partnerů v Evropě.

Proti tomuto příznivému trendu však protisměrně působil další pokles českého vývozu na Slovensko o téměř 25 % za první tři čtvrtletí tohoto roku.

Česká republika si díky svým výsledkům v mezinárodním kontextu získala značný respekt, což se kromě jiného projevuje i v jejím stále se zlepšujícím ratingovém ocenění. Předčasně jsme v letošním roce splatili veškeré naše závazky k Mezinárodnímu měnovému fondu a stali se tak první transformující se zemí, která přešla vůči MMF z dlužnické do věřitelské pozice. Nadějně se vyvíjejí naše rozhovory o vstupu do OECD, která je organizací sdružující hospodářsky nejvyšší země světa.

Dovolte mi nyní přistoupit ke stručné charakteristice letošního hospodářského vývoje a predikci výsledků pro rok 1994.

Za prvé jde o vývoj hrubého domácího produktu. Jak jsem se již zmínil, poprvé od začátku ekonomické transformace bude v letošním roce dosaženo pozitivního ekonomického růstu. Hrubý domácí produkt vzrostl podle odhadů za tři čtvrtletí letošního roku v porovnání se stejným obdobím roku loňského o 2,2 % až 2,8 %. Pokud jde o jeho jednotlivé složky, vzrostla domácí poptávka o 7,7–8,4 % a po-

ptávka vnější o 7,4—8,6 %. Na druhé straně byl přírůstek hrubého domácího produktu snížen nárůstem dovozu o 16,7—18,1 %.

Chtěl bych v této souvislosti podotknout, že na dynamice vnější poptávky se markantně projevil zejména pokles českého exportu na Slovensko, ke kterému došlo především v prvním čtvrtletí letošního roku. Dynamika ukazatele vnější poptávky se v průběhu roku stále zvyšuje a jen v samotném třetím čtvrtletí již představovala 8,3—11,9 %. To svědčí o tom, že nadále probíhá reorientace našich exportérů na nové trhy, a v neposlední řadě i o zlepšující se konkurenceschopnosti našich výrobců.

Z pohledu celého roku 1994 očekává vláda růst hrubého domácího produktu ve výši zhruba 2,5 %, tedy v té výši, jež odhadovala v loňském roce při návrhu státního rozpočtu na rok 1994.

Za druhé jde o ukazatele cenového vývoje. Dominantním rysem současné fáze ekonomické transformace nadále zůstává relativní cenová stabilita. Rád bych v této souvislosti podotkl, že na téma cenového vývoje zaznělo zejména v posledních měsících mnoho úvah, z nichž mnohé v sobě obsahovaly kritický náboj. K tomu bych rád uvedl několik poznámek.

Před rokem jsem zde, na tomto místě uvedl, že odhadujeme letošní inflaci v intervalu od 8 do 10 %. Dosavadní cenový vývoj nasvědčuje tomu, že míra inflace v roce 1994 bude okolo 10 %. Jestliže bude 2—3 desetiny procentního bodu nad 10 % hranicí, půjde o nepatrnou odchylku a je tedy možné konstatovat, že i vládní odhad inflace na rok 1994 bude naplněn.

Druhá poznámka se týká samotného průběhu cenového vývoje, zejména v druhém pololetí letošního roku. Dobře víte, že měsíční ukazatele cenového růstu až do srpna byly velmi mírné. V září činil index růstu 1,8 %, v říjnu pak došlo ke zmírnění na 1,3 %. Za tímto cenovým vývojem stála kombinace dvou faktorů — jednak typického sezonního růstu cen, jehož svědky jsme byli vlastně každoročně od prvního roku, kdy byly ceny liberalizovány, a který jsme tedy očekávali, a jednak silnějšího vlivu pohybu cen masa a masných výrobků, v jehož pozadí je postupné vyrovnání nabídky a poptávky po zemědělských produktech.

O tom, že ekonomické prostředí je nadále stabilní, svědčí to, že ceny v průmyslové sféře rostou výrazně pomaleji — ke konci října byly ceny průmyslových výrobků jen o 4,9 % vyšší než v prosinci 1993.

Pokud jde o letošní vývoj mezd, lze konstatovat, že průměrné mzdy vzrostly za deset měsíců o 15,0 % v průmyslu, což je reálně o 4,6 %, a ve stavebnictví o 14,2 %, což je reálně o 3,7 %. Pozitivní je zejména to, že se nezvyšuje předstih dynamiky mezd před cenami, a dále to, že k růstu mezd dochází při současném růstu produktivity práce. V průmyslu se produktivita práce zvýšila za 1.—3. čtvrtletí letošního roku oproti stejnému období roku minulého o 5,5 %, ve stavebnictví o 4,1 %. Tím se v letošním roce oslabil tlak mezd na přírůstek inflace.

Třetí oblastí, o které bych se rád zmínil, je oblast vnějších ekonomických vztahů.

Pokud jde o vývoz, jeho dynamika se po určitém zpomalení na počátku roku v dalších měsících opět zrychlila. Za tři čtvrtletí dosahuje jeho přírůstek proti stejnému období minulého roku již 5,1 %, pokračuje přitom reorientace našich vývozců na trhy vyspělých zemí. Příznivě se vyvíjejí i směnné relace u vývozu i dovozu. To svědčí mimo jiné o pokračující strukturální adaptaci české ekonomiky.

Růst našeho vývozu je přitom negativně ovlivňován poklesem vývozu na Slovensko, zatímco dovoz ze Slovenska se snížil méně výrazně, o zhruba 10 %. V plném rozsahu se zde projevila opatření, která byla na Slovensku přijata na ochranu platební bilance.

Výrazným fenoménem, který se objevil již ke konci uplynulého roku a který se projevuje i v roce letošním, je silný příliv kapitálu do české ekonomiky. Očekáváme, že v roce 1994 bude přírůstek přímých investic do naší ekonomiky ze zahraničí představovat asi 500—600 mil. USD; pokud jde o investice portfoliové, dosáhne tato částka 600—700 mil. USD, a pokud jde o úvěry získávané českými podniky v zahraničí, měl by jejich přírůstek dosáhnout zhruba 1,2 mil. USD. Příliv kapitálu do české ekonomiky svědčí o tom, že Česká republika si ve světě získala vysokou důvěryhodnost, že si zahraniční investoři cení výsledků naší transformace i stability ekonomiky. Příliv kapitálu do naší ekonomiky se stává jedním z důležitých faktorů její další restrukturalizace a modernizace.

Příznivý vývoj platební bilance, zejména jejího kapitálového účtu, přispívá k dalšímu růstu devizových rezerv, které dosáhly ke konci listopadu již celkově 8,4 mld. USD, z toho rezervy centrální banky 5,8 mld. USD a rezervy bank komerčních 2,6 mld. USD.

Ze základních charakteristik ekonomického vývoje považují za důležité se zmínit ještě o vývoji nezaměstnanosti. V návaznosti na hospodářské oživení došlo v průběhu roku k obnovení růstu zaměstnanosti a současně znovu poklesla míra nezaměstnanosti, takže se v současnosti pohybuje na hranici 3,2 %. Vláda očekává, že koncem roku 1994 bude celkový počet pracovníků v ekonomice vyšší v porovnání s rokem 1993 o 0,3 až 0,5 % a nezaměstnanost nepřekročí 3,5 %.

Dovolte mi nyní, abych se ve stručnosti zmínil i o určitých problémech současné fáze hospodářského vývoje.

Jde zejména o některé aspekty finančního hospodaření podnikového sektoru, kde přetrvávají problémy s platební neschopností řady organizací, zejména ze vzájemných nezaplacených závazků za dodávky zboží a služeb. Rád bych však k této otázce uvedl dvě poznámky. Předně jde o to, že podíl platební neschopnosti na hrubém domácím produktu se vzhledem k obnovenému růstu mírně snižuje. Dále jde o to, že podle našich odhadů se výrazně snižuje vznik platební neschopnosti z nových platebních závazků a čím dále tím větší část platební neschopnosti je spojena s transakcemi z dřívějšího období. To nasvědčuje tomu, že se úroveň platební disciplíny v ekonomice zlepšuje.

Vážené paní poslankyně a vážení páni poslanci, vývoj veřejných financí v letošním roce na jedné straně plně odráží příznivý obrat v hospodářství, jehož jsme svědky, na straně druhé je také jedním z jeho významných faktorů.

Dnes můžeme již s jistotou konstatovat, že záměry, které jsme si pro letošní rok ve finanční politice vytkli, se splnit podaří. V souladu s naší střednědobou strategií mírně poklesne podíl veřejných rozpočtů na HDP. Dochází k dalšímu poklesu daňové kvóty, a tím se dále uvolňuje prostor pro větší zhodnocování vytvořených finančních prostředků přímo v podnikové sféře.

Je zcela zjevné, že letošní rozpočtové hospodaření se zatím vyvíjí lépe, než jsme předpokládali. Pokladní přebytek státního rozpočtu činil ke konci listopadu 14,9 mld. Kč, což je v přepočtu více než 1,3 % odhadovaného hrubého domácího produktu na celý letošní rok. I když ke konci roku vždy dochází ke zrychlenému čerpání rozpočtových výdajů, předpokládáme, že vytčený cíl pro letošní rok, tj. dosáhnout vyrovnaného rozpočtového hospodaření bude dosažen. Podle našich odhadů rozpočtové hospodaření skončí přebytkem. Z údajů, které máme k dispozici o místních rozpočtech ke konci října, vyplývá, že čistý přebytek v místních rozpočtech činil 6,7 mld. Kč. Lze tedy předpokládat, že i místní rozpočty skončí minimálně jako vyrovnané.

Mohu tedy konstatovat, že Česká republika má zdravé veřejné finance a jako v jedné z mála zemí v Evropě se u nás nezvyšuje státní dluh.

Vážené dámy a vážení pánové, dovoluji mi nyní přejít k charakteristice očekávaného hospodářského vývoje v roce 1995.

Vláda očekává, že ty příznivé tendence, které se začaly letos v ekonomice pro-
sazovat, v příštím roce dále zesílí. Dále postoupí transformační proces, po předá-
ní akcí z druhé vlny kuponové privatizace bude v ekonomice vytvořena vlastnic-
ká struktura, v níž dominantní místo bude patřit soukromému sektoru. Očekává-
me, že soukromý sektor bude postupně vytvářet až 80 % hrubého domácího pro-
dktu.

Dále poroste agregátní poptávka, a to jak domácí, tak zahraniční. Dynamicky
nadále poroste i nabídková stránka ekonomiky, zvýší se její exportní výkon.
K tomu nepochybně přispěje i pokračující oživení světové ekonomiky, postupné
snižování zahraničněobchodních bariér v mezinárodním obchodě a s tím spojený
růst intenzity výměny zboží a služeb.

Očekáváme další růst produktivity práce, lepší využívání produkčních kapa-
cit racionálnější využívání finančních zdrojů. Výrazně pokročí restrukturali-
zace mikrosféry a tento proces bude spojen s růstem investic do fixního kapi-
tálu.

Politika vlády se v příštím roce soustředí na zkvalitnění a další úpravy právní-
ho rámce tržního hospodářství. Připravujeme významné kroky k rozšíření kon-
vertibility české koruny. Další liberalizace devizových vztahů bude nejen výra-
zem úspěšného průběhu transformace, ale stane se současně i pozitivním impul-
zem pro rozvoj ekonomiky tím, že budou v měnové oblasti vytvořeny systémové
podmínky pro plné začlenění naší ekonomiky do evropských i světových hospo-
dářských a měnových struktur.

Intenzivně budeme pracovat na přípravě zapojení České republiky do evrop-
ských struktur. Závěr letošního roku je ve znamení dokončení procesu ratifikace
naší Asociační dohody s Evropskou unií parlamenty členských zemí „dvanáct-
ky“, což znamená vytvoření většího prostoru pro rozšíření hospodářské spoluprá-
ce. Intenzivně bude pokračovat proces harmonizace naší legislativy s legislativou
členských zemí Evropské unie.

Zvláštní pozornost bude věnována kapitálovému trhu. Intenzivně připravuje-
me návrh novel příslušných zákonů, které by měly prostřednictvím legislativy
vnést do kapitálového trhu větší transparentnost, posílit státní dohled a ve svém
důsledku tak zvýšit atraktivnost tohoto trhu pro domácí i zahraniční investory.

Dále pokročíme i v některých dalších oblastech, jako jsou politika bydlení,
podpora malého a středního podnikání a exportu.

Příznivý vývoj ekonomiky v letošním roce signalizuje pokračování příznivých
tendencí i v roce příštím a do určité míry i urychlení ekonomického růstu. Pokra-
čující modernizace ekonomiky bude spojena s rozsáhlými investicemi, zejména
do modernizace výrobních technologií. Celkový hospodářský výkon bude také
příznivě ovlivněn růstem poptávky domácností, jenž by měl vyplynout z pokraču-
jícího růstu reálných mezd i celkových příjmů obyvatelstva. Očekáváme, že hru-
bý domácí produkt vzroste o 2,8–3,8 %.

Klíčovým cílem vládní hospodářské politiky zůstává udržení stability makro-
ekonomického prostředí, a zejména nízké míry inflace. Chci zdůraznit, že nízká
inflace je jedním z našich nejcennějších společných statků. Předpokládáme, že
v tomto směru bude i v příštím roce příznivě působit umírněný mzdový vývoj
a další růst produktivity práce. Očekáváme, že růst reálné mzdy se bude pohybo-
vat v intervalu +3,5 % až +5,5 %.

Na druhé straně zřejmě i v roce 1995 bude pokračovat příliv kapitálu ze zahra-
niční. Z hlediska ekonomických perspektiv České republiky jde mimo jakoukoliv
pochybnost o jev blahodárny; společně s Českou národní bankou však budeme
hledat cesty pro zmírnění jeho měnových důsledků.

I přes předpokládaná deregulační opatření v cenách očekáváme, že roční míra inflace bude pod hranicí 10 %.

Vláda odhaduje, že míra nezaměstnanosti v roce 1995 v průměru nepřekročí 3,9—4,3 %; oproti letošku se tedy zvýší jen velmi nevýrazně. Toto je spíše pesimističtější odhad, neboť je třeba vzít v úvahu jak pokračující strukturální přeměny v české ekonomice včetně uplatňování nových rozvojových strategií ve zprivatizovaných podnicích, tak i silící ekonomický růst.

Odhadujeme, že bude pokračovat i příznivý vývoj vnějších vztahů a že bude dosaženo přebytku jak běžného, tak i kapitálového účtu platební bilance. Pokračující modernizace naší ekonomiky a růst investic do zdokonalování výrobních technologií budou znamenat zvýšení nároků na dovozy a i při pokračujícím růstu exportu povedou k deficitu obchodní bilance. Tento deficit bude však tak jako v roce 1994 více než kompenzován přebytkem bilance služeb. Příliv kapitálu do ekonomiky bude dále narůstat, v jeho struktuře zesílí podíl kapitálu dlouhodobého na úkor kapitálu krátkodobého.

Vážené paní poslankyně, vážení páni poslanci, návrh státního rozpočtu na rok 1995, který je Poslanecké sněmovně předložen, vychází ze zhodnocení příznivého ekonomického vývoje v letošním roce a opírá se o strategii střednědobé fiskální politiky, kterou jsme Vám před rokem z tohoto místa představil a které jste dali svoji důvěru. Základní páteří rozpočtové politiky na rok 1995 jsou proto tyto principy:

Za prvé, další pokles podílu veřejných rozpočtů na hrubém domácím produktu. Proti roku 1994, kdy činil srovnatelný podíl veřejných rozpočtů na hrubém domácím produktu vytvořeném v České republice včetně úhrad stanovených zákonem pro Fond národního majetku 46 %, představuje navržený objem veřejných rozpočtů na rok 1995 podíl 44,2 %, tedy snížení o 1,8 %. Chci zdůraznit, že toto číslo vyjadřuje především pokles míry přerozdělování finančních prostředků státem, a tedy ponechání větší jejich části k svobodnému rozhodnutí neveřejných subjektů — ať už podnikatelů, či spotřebitelů —, kteří jsou objektivně efektivnější v alokaci a užití zdrojů než sektor veřejný. Vláda považuje princip snižování přímého vlivu státu v ekonomice a „uvolňování rukou“ soukromého sektoru za jeden z klíčových faktorů dosavadního úspěchu hospodářské transformace.

Druhým principem je další snižování daňového břemene, především pak míry zdanění podnikatelských a osobních příjmů. Spolu s projednáváním návrhu rozpočtu sněmovna posuzovala i novely daňových zákonů; nechci se proto v tuto chvíli zabývat již diskutovanými problémy. Chci jen podtrhnout, že návrhané snížení podílu daňových příjmů na HDP o cca 1 bod představuje konkrétně ponechání zhruba 11 mld. Kč navíc v rozhodovací pravomoci podniků a domácností. Z této částky pak zhruba 6,9 mld. Kč připadá na snížení přímého zdanění.

Třetím principem je směřování kapitálových výdajů zejména na ty programy a výdaje, které podporují rozvoj infrastruktury a stimulují hospodářský růst vyššími multiplikačními efekty.

Čtvrtým principem je stabilita struktury veřejných rozpočtů, která znamená zhruba stejnou váhu státního a místních rozpočtů a stejnou věcnou strukturu příjmů a výdajů, jako je tomu v roce 1994. Cílem je zachování dlouhodobější stability financování místních rozpočtů a zachování vazby mezi vývojem státního a místních rozpočtů alespoň na úrovni roku 1994. Podíl výdajů místních rozpočtů na celkových výdajích veřejných rozpočtů by měl v roce 1995 činit 20,7 %. Srovnatelně s tím činil podíl výdajů místních rozpočtů ve schváleném rozpočtu roku 1994 18 %.

Konečně pátým principem — a vláda ho považuje za mimořádně významný — je pokračování v politice stabilních a zdravých veřejných financí opírajících se o vyrovnanost příjmů a výdajů. Vláda považuje i nadále princip rozpočtové vyrovnanosti za klíčový. Nejedná se v žádném případě o vyrovnanost formálně pokladní nebo tzv. „vyrovnanost pro vyrovnanost“, ale o cestu rozpočtové zodpovědnosti, nezadlužování dalších generací, nesvazování jejich rukou dluhovým a úrokovým břemenem a neodsávání úvěrových zdrojů využitelných pro jiné sektory národního hospodářství. Vyrovnanost rozpočtu je přitom významná jak pro fiskální, tak pro měnový vývoj. Ačkoliv sestavení vyrovnaného rozpočtu v podmínkách transformace ekonomiky a politiky snižování podílu veřejných rozpočtů na HDP je velmi náročné, vláda nepodlehla líbivé vábníce deficitního financování, prezentované mnohdy jednostranně a tendenčně jako automatický prorůstový prostředek.

Na závěr tohoto bloku výkladu musím připomenout, že rovnovážné a zdravé veřejné finance znamenají rovněž velkou devizu důvěryhodnosti naší země pro zahraniční investory a mezinárodní organizace, jichž jsme nebo chceme být členy.

Vážené poslankyně, vážení poslanci, dovoluji mi, abych Vás nyní seznámil s některými souhrnnými údaji veřejných rozpočtů tak, jak jsou obsaženy ve vládním návrhu.

Soustava veřejných rozpočtů je předkládána Poslanecké sněmovně s vyrovnánnými příjmy a výdaji v celkovém objemu 489,3 mld. Kč. Příjmy státního rozpočtu jsou rozpočtovány v objemu 411,5 mld. Kč a vlastní příjmy místních rozpočtů, tj. bez dotací od státního rozpočtu, ve výši 77,8 mld. Kč. Výdaje státního rozpočtu ve výši 411,5 mld. Kč obsahují úhrn dotací místním rozpočtům ve výši 23,3 mld. Kč. Celkové výdaje místních rozpočtů jsou předpokládány ve výši 101,1 mld. Kč.

Podíl státního a místních rozpočtů na hrubém domácím produktu v roce 1995 představuje 43,3 %, což je o 0,9 bodu méně, než se očekává v roce 1994. Návrh zákona o státním rozpočtu navíc počítá s úhradou části úroků ze státního dluhu v částce 10,7 mld. Kč z prostředků Fondu národního majetku. Po započtení zapojení prostředků Fondu klesá podíl na hrubém domácím produktu razantněji o již mnou jednou zmíněných 1,8 procentního bodu.

Aspekty použití prostředků Fondu národního majetku k úhradě některých výdajů jsem podrobně rozebíral před rokem. Trvám na tom, že jejich použití k úhradě úrokových výdajů je krokem korektním, který neznamená skrytý deficit rozpočtu, jak mi podsouvali někteří opoziční poslanci. Vláda si na druhé straně uvědomuje dočasnost zdrojů ve Fondu. Dokladem toho je skutečnost, že pro rok 1995 se navrhuje použít částku o 7,6 mld. Kč. resp. o 41,5 % nižší, než bylo schváleno pro rok 1994.

V této souvislosti je na místě doplnit, že z iniciativy Parlamentu byly uvolněny prostředky z tzv. malé privatizace v rozsahu přes 9 mld. Kč s účelovým určením pro oblast životního prostředí a školství, z nichž část bude použita již v roce 1995.

Abych dokončil výčet vztahů mezi jednotlivými veřejnými rozpočty a fondy, musím doplnit, že vedle dotací místním rozpočtům počítá návrh rozpočtu s transferem prostředků zdravotním pojišťovnám za osoby, které si neplatí pojistné, ve výši 13,5 mld. Kč a s dotací Státnímu fondu tržní regulace v zemědělství v základní výši 0,5 mld. Kč.

Než přejdu k bližší charakteristice navrženého rozpočtu výdajů, rád bych věnoval několik poznámek příjmové straně.

Reformou uskutečněnou k začátku roku 1993 byly položeny základy daňového systému srovnatelného s vyspělými státy. Reforma představovala i první krok v rozdělení daňového zatížení mezi jednotlivé skupiny subjektů a na zdaňované

příjmy a transakce. Vláda jasně deklarovala svůj zájem postupně systém zdokonalovat jak z hlediska techniky zdaňování, zkvalitnění správy daně, tak i postupného snižování míry daňového zatížení jako takového.

Jsem přesvědčen, že vláda v tomto smyslu svá předsevzetí plní. Několik uskutecněných novel daňových zákonů vedlo vesměs k větší jednoznačnosti výkladu předpisů a odstranilo některé problémy, které vystoupily na povrch až s prvními praktickými zkušenostmi. Všechny doposud přijaté novely posílily daňovou spravedlnost a jako celek vedly a vedou postupně ke snížení daňové zátěže souhrnně měřitelné daňovou kvótou, tedy podílem daňových příjmů na HDP. Chci však znovu potvrdit, že vláda preferuje cestu opřenou o rozumně časované a z hlediska rozpočtu vyvážené úpravy. Se změnami, které povedou k dalšímu poklesu míry zdanění, počítáme i v následujících letech.

V této souvislosti chci připomenout, že kromě již zmíněného vlivu právě přijatých novel daňových zákonů na příjmy rozpočtu ovlivní příjmy rozpočtu roku 1995 v porovnání s rokem 1994 i dříve přijaté úpravy zejména daní z příjmů. Souhrnný dopad všech těchto změn dosáhne zhruba 11–12 mld. Kč.

Parlamentní výbory se při projednávání rozpočtu na příští rok více než kdy jindy zabývaly otázkou kvality predikce příjmů. Návrh rozpočtu vychází z vývoje jednotlivých položek v letošním roce a ze zkušeností, poznatých zákonitostí a vazeb příjmů na vývoj makroekonomických ukazatelů. Vláda při jeho předložení vycházela zejména z informací, které byly k dispozici za prvních osm měsíců roku 1994. Dnes, tj. 14. prosince, tedy s výhodou více než tříměsíčního dalšího poznání skutečného vývoje, mohu přesto konstatovat, že pokud jde o náš odhad celkového objemu příjmů, není třeba jej měnit. Při rozpravě v rozpočtovém výboru jsem uvedl, že případné korektury příjmové části by se týkaly v zásadě pouze malých změn ve struktuře jednotlivých výnosů.

V navržené podobě by se v příštím roce měl státní rozpočet zdrojově opírat především o příjmy z daní a pojistného sociálního zabezpečení, které dohromady představují téměř 95 % rozpočtu. Z nich představuje největší podíl čtyřlístek tvořený příjmy z pojistného sociálního zabezpečení v objemu 147,1 mld. Kč, daně z přidané hodnoty ve výši 88,5 mld. Kč, daně z příjmů právnických osob v objemu 71,1 mld. Kč a spotřebních daní ve výši 45,1 mld. Kč.

Jedinou položkou, u které se zdá nesporné, že její inkaso v roce 1994 i 1995 bude vyšší, než je obsaženo ve vládní předloze rozpočtu, je daň z příjmů fyzických osob inkasovaná místními rozpočty. Podle našich odhadů by příjmy z této daně měly být v obou letech překročeny o cca 3 mld. Kč. Vláda však nedoporučuje z této skutečnosti vyvozovat jakékoliv změny ve vztahu k místním rozpočtům.

V této souvislosti chci zdůraznit, že se postupně daří zvyšovat efektivnost práce daňové správy.

Zatímco v 1. pololetí roku 1993 bylo na základě kontrol poplatníků doměřeno vč. pokut a penále 793 mil. Kč a za celý rok 4,45 mld. Kč, v 1. pololetí letošního roku činily doměrky již jen 3,55 mld. Kč. Obdobně se daří snižovat i daňové nedoplatky.

Dámy a pánové, dovoluji mi nyní, abych obrátil vaši pozornost k rozpočtu výdajů. Jejich obsáhlý komentář máte před sebou v předložené Zprávě a v detailním rozpracování jednotlivých rozpočtových kapitol. Chci se proto zaměřit jen na souhrnnější charakteristiky.

Celkový objem výdajů státního rozpočtu dosahuje hodnoty 411,5 mld. Kč a je o 7,8 % vyšší, než se očekává v roce 1994. Nejvyšší podíl ve výdajích připadá na výdaje na veřejnou spotřebu obyvatelstva a státu, které se navrhuje v objemu 155,9 mld. Kč a představují výdaje rozpočtových organizací a dotace příspěvkovým a jiným organizacím na zabezpečování základních funkcí státu, jako jsou

výchova a vzdělání, obrana, bezpečnost, kultura, věda a výzkum a část zdravotnictví. Jen o málo nižší blok výdajů představují transfery obyvatelstvu v objemu 153,1 mld. Kč, které zahrnují výdaje na dávky sociálního zabezpečení, státní vyrovnávací příspěvek a výdaje na politiku zaměstnanosti.

Při konstrukci rozpočtu výdajů vycházela vláda z následujících priorit a parametrů:

Za prvé, rozpočet pokrývá zákonné nároky plynoucí především ze systému sociálního zabezpečení a sociálních dávek. Celkový objem sociálních transferů pro obyvatelstvo, tj. výdajů na dávky sociálního zabezpečení, státní vyrovnávací příspěvek a výdajů na politiku zaměstnanosti, představuje v rozpočtu 153,1 mld. Kč. Kromě této částky má být ze státního rozpočtu — a to v rámci dotací do rozpočtů okresů, měst a obcí — vynaloženo pro oblast sociální péče a na provoz ústavních zařízení sociální péče, domovy důchodců a domy s pečovatelskou službou 8,7 mld. Kč. Dále státní rozpočet počítá s částkou 0,5 mld. Kč na poskytnutí státního příspěvku na důchodové pojištění.

V souhrnném vyjádření tyto položky včetně již zmíněných sociálních transferů představují celkem 162,3 mld. Kč, což je zvýšení téměř o 11 % proti roku 1994. Podíl těchto výdajů na celkových výdajích státního rozpočtu se zvyšuje proti roku 1994 zhruba o jeden procentní bod a představuje 39,5 %. To přesvědčivě dokazuje, že náš státní rozpočet si stále zachovává vysoce sociální charakter.

Zhruba před měsícem byla značně diskutována otázka letošního termínu valorizace důchodů, tj. 1. prosince, v souvislosti s vývojem inflace v září a s poukazem na to, že valorizace měla být provedena dříve. Nechci zde opakovat již známá fakta, co vše musí stanovenému termínu valorizace předcházet a jaký čas to zabere včetně projednání příslušného zákona v Parlamentu. Vláda, resp. porada ministrů se otázkou valorizace důchodů zevrubně zabývala a, jak jistě víte, rozhodla o rozsahu příští valorizace i jejím termínu, tj. od poloviny příštího roku. Podle jejího názoru jde ve vztahu k důchodcům o seriózní řešení, které bude kompenzovat úpravy důchodů v letošním roce. Finančně bude valorizace důchodů kryta jednak z rezervy rozpočtu na rok 1995 a jednak z přebytku letošního rozpočtu.

V této souvislosti se chci stručně zastavit u v současné době často nastolované otázky odděleného fondového financování sociálního zabezpečení. Pro rok 1995 zůstává financování sociálního zabezpečení součástí státního rozpočtu. Vláda postupuje po vyhodnocení zkušeností s fungováním systému zdravotního pojištění v oblasti státem organizovaného sociálního zabezpečení obezřetněji a v jinak řazených transformačních krocích. Zásadní otázkou je udržení nezbytné kontinuity právě podložených výplat dávek občanů i nezbytnosti jejich valorizace v transformačních podmínkách. Připravují se transformační zákony k novým systémům důchodového pojištění, státní sociální podpory a sociální pomoci, které nahradí dosavadní velmi nepřehlednou právní základnu sociálního zabezpečení. Z hlediska způsobu financování nejsou tyto systémy uzavřené a všechny počítají s více nebo méně intenzivní přímou účastí financování ze státního rozpočtu. Až bude Parlamentem rozhodnuto o výchozí podobě těchto systémů a jejich fungování bude nastartováno v předpokládaném horizontu roku 1996, lze testovat nejvhodnější metody jejich financování i státní účasti na ni v nových právních i ekonomických podmínkách.

Za druhé, výdaje na veřejnou spotřebu obyvatelstva a státu představují 155,9 mld. Kč a rostou o 8,5 %. V této oblasti přistupovala vláda diferencovaně k rozpočtu výdajů na mzdy na straně jedné a k rozpočtu věcných výdajů na straně druhé.

Výdaje na mzdy v ústředně řízených rozpočtových organizacích (bez kapitoly Bezpečnostní informační služba) se navrhuji v objemu 46,2 mld. Kč. Tento rozpočet je výsledkem obousměrných úprav počtu a skladby pracovníků ve veřejném

sektoru. Celkově se počet pracovníků rozpočtových organizací proti srovnatelnému rozpočtu roku 1994 velmi mírně zvyšuje, a to o 0,2 %. Ve struktuře tohoto čísla je podstatné především snížení pracovníků rezortu zemědělství o 280 osob a naopak zvýšení pracovníků rezortu financí o 118 osob, konkrétně pracovišť státního dozoru nad pojišťovnictvím, investičními fondy a společnostmi, penzijními fondy, provozem loterií apod., které jsou v současné době výrazně poddimenzovány.

Vláda navrhuje zvýšit mzdový rozpočet takto upraveného počtu pracovníků tak, aby umožnil zhruba 12% růst průměrné mzdy v roce 1995 v porovnání s rokem 1994.

Rozpočet věcných výdajů kapitol je navržen s vědomím potřeby zvýšit hospodárnost ve veřejné spotřebě. Vláda proto stanovila v zásadě nulový růst těchto výdajů, jinými slovy: ponechala rozpočty věcných výdajů kapitol nominálně v zásadě na úrovni roku 1994. Na druhé straně, v zájmu posílení kontinuity a plynulosti v reálné spotřebě a k zamezení obvyklého vysokého utrácení prostředků na konci roku se navrhuje zákonem o státním rozpočtu umožnit převést nevyčerpané neinvestiční prostředky rozpočtových organizací bez výdajů na mzdy do výše 5 % stanoveného rozpočtu k použití pro rok 1995. O tyto prostředky by tedy měl být vyšší přebytek rozpočtu roku 1994 a tyto prostředky by pak z přebytku byly také přednostně určeny k převodu rozpočtovým organizacím, které je uspořily.

Za třetí, tak jako v minulých letech směřuje vláda k omezení neinvestičních dotací podnikatelským subjektům. Jejich objem má činit 26,6 mld. Kč, což je o 1,4 % méně než letos. V návaznosti na připravované úpravy cen se počítá se snížením dotací k cenám tepla, do osobní železniční dopravy a autobusové dopravy. V podstatě stagnovat by měl objem dotací na útlum důlních činností a pro rezort zemědělství. Přitom stejně jako loni se v zákonu o státním rozpočtu navrhuje umožnit převést nevyčerpané dotace letošního roku určené pro agrokomplex a lesní a vodní hospodářství do roku 1995 s tím, že budou použity na stejný účel. Současně vláda počítá se zvýšenou podporou drobného a středního podnikání. Dotace pro Českomoravskou záruční a rozvojovou banku se mají v příštím roce zvýšit o 300 mil. Kč na částku 1,5 mld. Kč. Pro podporu exportu mají být poskytnuty dotace ve výši 1 mld. Kč pro EGAP.

Za čtvrté, mezi oblasti, které chce vláda podporovat ve větším rozsahu než letos, patří dále výdaje na vědu a výzkum a bytovou výstavbu. Po provedené analýze stavu v oblasti vědy a výzkumu stanovila vláda zásady pro poskytování státní podpory v této oblasti s tím, že v cílovém stavu by se na tento účel mělo věnovat 0,7 % hrubého domácího produktu. Státní rozpočet na rok 1995 počítá v neinvestičních výdajích s částkou 4,9 mld. Kč a s dalšími 0,3 mld. Kč v investicích, což si ce představuje 0,46 % HDP, ale ve srovnání s rokem 1994 rostou neinvestiční výdaje o 11 %.

V rámci těchto prostředků se zvyšuje podíl účelových prostředků, které budou poskytnuty na konkrétní projekty vybrané na základě posouzení jejich přínosů a splnění dalších kritérií. V tomto směru se zejména zvyšují prostředky pro Grantovou agenturu ČR.

Rovněž v oblasti podpory bytové výstavby a bydlení, na kterou má být vynaloženo celkem 7,5 mld. Kč, usiluje vláda o kvalitativní a kvantitativní posun. Zatímco na jedné straně postupně odezňávají dřívější formy podpory v podobě výdajů na tzv. komplexní bytovou výstavbu apod., směřuje vláda k vyšší podpoře již zavedených nových forem, jako jsou státní příspěvky na stavební spoření, příspěvek na hrubé nájemné, půjčky obcím na modernizaci bytového fondu, a současně je v rozpočtu vytvořena rezerva ve výši 1,3 mld. Kč, která by měla být využita v návaznosti na vládou připravovanou koncepci podpory bydlení pro další formy včetně uvažovaného zavedení hypotečních úvěrů.

Za páté, významnou součástí návrhu státního rozpočtu je rozpočet investičních výdajů. Jejich objem pro ústřední rozpočtové kapitoly činí v návrhu rozpočtu 38,6 mld. Kč, což ve srovnání s rozpočtem na rok 1994 představuje přírůstek 6,6 %. Kromě těchto investic jsou v kapitole VPS rozpočtovány investiční dotace pro obecní účely, města a obce ve výši 6,7 mld. Kč, což představuje meziroční zvýšení o 11,2 %. Z věcného hlediska jde o akce komunální ekologie, vodní hospodářství, dopravní infrastrukturu měst a obcí, bydlení, školství a zdravotnictví.

K relativně nízkému růstu investic v ústředních kapitolách ve srovnání s očekávanou skutečností letošního roku chci poznamenat, že je ovlivněna tím, že vláda letos schválila urychlení některých investičních akcí v rozsahu 1,6 mld. Kč. Tyto zvýšené výdaje kryla z předpokládaných úspor ve výdajích rozpočtu a při stanovení objemu investic na rok 1995 již přihlížela k této operaci.

Zvýšenou pozornost přitom vláda věnovala především odpovědné struktuře a pokračování v zabezpečování priorit založených ve střednědobé koncepci finanční politiky. Mezi priority v roce 1995 patří zejména:

- výstavba dálnic v objemu 4,9 mld. Kč,
- technická obnova silnic v objemu 3,4 mld. Kč,
- technická obnova a výstavba nemocnic v objemu 3,5 mld. Kč,
- výstavba a technická obnova školských zařízení v objemu 3,2 mld. Kč.

Vážené dámy a vážení pánové, součástí vládního návrhu státního rozpočtu jsou i dotace poskytované okresním úřadům a obcím.

Při přípravě dotační politiky ve vztahu k místním rozpočtům vycházela vláda z analýz vývoje předpokládaných vlastních zdrojů těchto rozpočtů a úkolů, které obce a okresy zajišťují. Vláda považuje principy koncepce místních rozpočtů, tak jak byly realizovány v letech 1993 a 1994, za dobré a dostatečně zabezpečující stabilitu místních financí a naplnění kompetencí orgánů místní samosprávy. Tyto skutečnosti potvrzují i údaje, které o vývoji rozpočtů obcí a okresních úřadů máme k dispozici. Základem pozitivního vývoje v územních rozpočtech je opření jejich příjmové základny o daň z příjmů fyzických osob, která je velmi stabilním a vzhledem k tempu růstu mezd a nízké nezaměstnanosti i progresivně se vyvíjícím zdrojem.

Rozpočty územních orgánů na rok 1995 jsou sestaveny jako vyrovnané v objemu 101,1 mld. Kč, když proti očekávané skutečnosti roku 1994 rostou jejich příjmy a výdaje o necelá 4 %. Vlastní příjmy místních rozpočtů, tj. bez dotací ze státního rozpočtu, by měly být vyšší proti roku 1994 o 8,7 %. Dotace ze státního rozpočtu se navrhuje v objemu 15,8 mld. Kč, spolu s prostředky poskytovanými místním rozpočtům jako účelové dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa činí celkové transfery ze státního rozpočtu 23,3 mld. Kč, což je o 2,5 mld. Kč méně, než bude poskytnuto ze státního rozpočtu letos. Vládní návrh nižších dotací pro územní rozpočty vědomě reaguje na finanční situaci těchto rozpočtů a tempo jejich růstu za poslední roky. Oproti původně předpokládanému rozpočtu na letošní rok je velmi pravděpodobné výrazné překročení příjmů i výdajů zhruba o téměř 20 %. Celková dynamika příjmů a výdajů místních rozpočtů od roku 1992 do roku 1994 činí zhruba 32 % a výrazně převyšuje srovnatelné tempo příjmů a výdajů státního rozpočtu.

Ve vnitřním dělení příjmové základny místních rozpočtů navrhuje vláda uskutečnit další posun ve prospěch obecních rozpočtů. Zatímco v letošním roce je výnos daně ze závislé činnosti rozdělován mezi obce a okresy v poměru 50:50, pro příští rok vláda navrhuje zvýšit podíl rozpočtů obcí na 55 % a adekvátně snížit podíl rozpočtů okresních úřadů na 45 %. Nemusím zdůrazňovat, že zvýšení participace na nejdynamičtější se vyvíjejícím příjmu by mělo být výrazným posílením zdrojů obecních pokladen. O záměru vlády posílit finanční soběstačnost obcí

svědčí i to, že v průběhu tří let se jejich podíl na dani ze závislé činnosti zvýšil ze 40 % na 55 %, stejně jako skutečnost, že podíl vlastních příjmů obcí a okresních úřadů na jejich celkových výdajích dosáhne v roce 1995 více než 75 %.

Celková struktura dotací poskytovaných místním rozpočtům v zásadě odpovídá struktuře schválené pro rok 1994. K určitým změnám dochází ve váze jednotlivých dotací, a to částečně v důsledku legislativních úprav, jako jsou např. zvýšení životního minima pro poskytování sociálních dávek, ale i v důsledku stanovení hlubší diferenciací kritérií pro poskytování některých dotací, což se týká dotací na provoz ústavů sociální péče a domovů důchodců.

Ve výčtu dotací, které se navrhuji poskytnout místním rozpočtům, klesá objem subvencí poskytovaných na některé investiční i neinvestiční aktivity. Jde zejména o akce bývalé tzv. komplexní bytové výstavby, a to v souvislosti s postupným dokončováním jednotlivých staveb.

V přehledu příjmů územních rozpočtů figurují vedle dotací ze státního rozpočtu i dotace ze Státního fondu životního prostředí, které se předpokládají v objemu 3 mld. Kč. Jde o zhruba polovinu Parlamentem stanovených prostředků převáděných z účtu malé privatizace a určených k řešení plynofikace obcí.

Znovu tedy musím vyjádřit své přesvědčení, že rozpočty měst, obcí a okresů jsou podle vládní předlohy zabezpečeny dostatečně.

Vážené paní poslankyně, vážení páni poslanci, návrh státního rozpočtu na rok 1995 představuje stěžejní dokument hospodářské politiky vlády na příští rok. Jde o program založený na stejných stavebních kamenech jako rozpočet letošní, který přes všechna pesimistická až škarohlídká tvrzení z řad jeho odpůrců prokázal svoji životaschopnost a funkčnost a jako takový významně přispěl k pokračující stabilitě transformačního prostředí a oživení národního hospodářství.

Ministerstvo financí pracovalo na přípravě návrhu rozpočtu od letošního března, přičemž jeho projednávání na úrovni ministrů vlády probíhalo velmi intenzivně v několika kolech od července. Přiznávám, že tato jednání nebyla jednoduchá a cesta ke konsenzu byla leckdy trnitá.

Výsledný návrh, který vláda předložila, je návrhem ekonomickým, odpovídajícím významu řeckého spojení „oikos nomos“ což znamená „náš dům“. Je to rozpočet zodpovědný, nakládající s dostupnými prostředky. Je to zároveň rozpočet podporující hospodářský růst a zabezpečující v potřebné míře všechny veřejné statky a ústavní funkce státu. Je to zdravý rozpočet, a proto vám jej doporučuji ke schválení.

SUMMARY

Exposé of the Deputy Prime Minister and Minister of Finance of the Czech Republic to the Proposal of the State Budget for 1994

Ivan KOČÁRNÍK

This article contains the report of the Minister of Finance on the 1995 budget held in the Parliament. The first part is a brief evaluation of the macroeconomic and budgetary results in 1994. The second part deals with the economic strategy and projection for 1995.

The third part describes the medium-term principles of the fiscal policy. The fourth part emphasizes the short-term priorities which the government considers to be most important. The last part refers to the local finance reform and to the strategy of fiscal system relations.